

發文方式：郵寄

檔 號：

保存年限：

# 臺中市政府都市發展局 開會通知單

10553

台北市南京東路五段171號5樓

受文者：中華民國都市計畫技師公會

發文日期：中華民國102年12月2日

發文字號：中市都企字第10201958281號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：備註二

開會事由：召開「臺中市都會水岸地區都市防災規劃研究」期末座談會

開會時間：102年12月5日(星期四)下午1時30分

開會地點：臺灣大道市政大樓文心樓303會議室(臺中市西屯區臺灣大道三段99號)

主持人：李主任秘書正偉

聯絡人及電話：羅仁甫、曾傳宜 04-22289111#65100

出席者：洪教授啟東、洪教授鴻智、王副教授大立、鄧副教授慰先、陳副教授炳煌、中華民國都市計畫技師公會、臺中市建築師公會、臺中縣建築師公會、財團法人台灣省水利技師公會、中華民國工程技術顧問商業同業公會、成功大學防災研究中心、逢甲大學營建及防災研究中心、國立中興大學環境保育暨防災科技研究中心、國家災害防救科技中心、經濟部水利署水利防災中心、經濟部水利署水利規劃試驗所、內政部營建署都市計畫組、臺中市大里區公所、臺中市烏日區公所、臺中市南屯區公所、惇陽工程顧問有限公司

列席者：臺中市政府水利局、臺中市政府地政局、臺中市政府建設局、臺中市政府經濟發展局、臺中市政府消防局、本局建造管理科、城鄉設計科、都市設計工程科、臺中市災害防救辦公室、臺中市政府低碳城市推動辦公室

副本：臺中市停車管理處、本局綜合企劃科

備註：

- 一、依據「臺中市都會水岸地區都市防災規劃研究」委託專業服務案契約書第7條規定辦理。
- 二、檢附座談會會議資料乙份。

- 三、請規劃單位備妥相關餐點、茶水事宜。
- 四、持本開會通知單，得至臺灣大道市政大樓附屬平面層(或附屬地下一樓)停車場免費停放，離場時倘有開立停車繳費通知單，則持停車繳費通知單及開會通知單至一樓聯合服務中心交通局櫃台(或交由現場開單管理員)辦理銷單(或銷磁)手續後，再行取車離場。

臺中市政府都市發展局

# 「臺中市都會水岸地區都市防災規劃研究」

## 期末座談會會議資料

### 壹、計畫緣起

近年來極端氣候對全球各地城市所造成的影響甚鉅，不僅各類危害及災害發生頻率、強度提高，都市集居及各種開發行為更使災害型態趨於複雜。臺中市近年來因都市建設及產業發展成為臺灣最宜居城市，於民國 99 年 12 月 25 日合併升格後的大臺中市，依據民政局民國 100 年及 101 年之統計資料，移入人口平均每年約成長 1 萬 8 千人，人口漸趨密集、集居程度越來越高，對各類開發及服務設施需求亦高，災害發生時便容易連帶併發其他災害。據西元 2005 年（民國 94 年）世界銀行 Natural Disaster Hotspots-A Global Risk Analysis（災害高風險評估報告），臺灣同時暴露於三項以上天然災害之土地面積與面臨災害威脅之人口均數為 73%，而同時暴露於二項天然災害之土地面積與面臨災害威脅之人口均數更高達 99%，以上兩數據臺灣均占世界各國之鰲頭，顯示臺灣居民承受極大之天然災害風險。

行政院經濟建設委員會於民國 101 年發布「國家氣候變遷調適政策綱領」，說明在極端氣候變遷下，都市環境之環境脆弱與敏感程度因人為開發及天然災害之衝擊而提高，故於空間規劃與土地使用層面，臺中市未來應納入調適氣候變遷之因素，調整都市發展模式及土地使用管理相關配套機制。

故本研究之目的係針對臺中市都會水岸地區提出健全的水患預防、減緩等相關土地使用之規劃管理及策略，並配合都市開發之水體調節及應對設計及都市水岸空間開放策略，將災害影響降至最低，保障居民人身財產之安全。

### 貳、座談會目的

本次座談會為本計畫第二次專家座談會，初步設定「示範地區分析成果」進行成果報告，並針對前開討論議題，提出「因應氣候變遷的都市防減災規劃：案例及經驗分享」與「都市防災空間系統規劃」2 篇專題報告。由於涉及都市規劃、水利規劃、防災規劃等研究及規劃事項，爰此，邀請產、官、學界進行對話，

剖析未來新訂或擴大都市計畫可能遭遇之困難，提出創新可行之改善方法，作為本研究修正之參考依據。

### 參、主辦與承辦單位

一、主辦單位：臺中市政府都市發展局

二、承辦單位：惇陽工程顧問有限公司

### 肆、座談會基本規劃

#### 一、辦理時間與地點

(一)日期與時間：102.12.05(四) 13：30 ~ 16：30

(二)地點：新市政文心樓 303 會議室(台中市西屯區台灣大道 3 段 99 號)

#### 二、會議議程

「臺中市都會水岸地區都市防災規劃研究」期末座談會		
時間	議程	與談人
13：30-14：00	與會者報到	
14：00-14：10	主持人致詞及介紹與會來賓 主持人：臺中市政府都市發展局李正偉主任秘書	
14：10-15：00	專題演講一 講題：因應氣候變遷的都市防減災規劃:案例及經驗分享 主講人：洪啟東	王大立 陳炳煌 鄧慰先
15：00-15：10	休息時間	
15：10-16：00	專題演講二 講題：都市防災空間系統規劃 主講人：洪鴻智	王大立 陳炳煌 鄧慰先
16：00-16：30	規劃單位簡報：示範地區分析成果 綜合座談	
16：30~	會議結束	

### 三、邀請之專家學者名單

#### (一)會議主持人：

臺中市政府都市發展局李正偉主任秘書

#### (二)邀請之專家學者名單

本會議邀請 28 位參與者，包括政府機關代表、學者專家及民間團體，邀請名單如下：

編號	類別	機關/姓名/職稱	研究專長
1	講師	銘傳大學設計學院都市規劃與防災學系 洪啟東 教授兼設計學院院長	都市規劃設計、土地利用管理、中國大陸城市與區域空間變遷、地區災害與社經脆弱度
2	講師	國立臺北大學不動產與城鄉環境學系 洪鴻智 教授	環境風險管理、都市財務分析
3	學者專家	逢甲大學都市計畫與空間資訊學系 王大立 副教授	都市經濟、永續發展、空間資訊應用、研究方法
4	學者專家	聯合大學建築學系 鄧慰先 副教授(兼任聯合大學防災害防救科技研究中心執行長)	建築與城鄉災害防治、城鄉水環境設計、建築物理與計算、地理資訊系統
5	學者專家	東海大學環境科學與工程學系 陳炳煌 副教授	永續生態、環境保護
6	民間團體	中華民國都市計畫技師公會	
7	民間團體	臺中市建築師公會	
8	民間團體	臺中縣建築師公會	
9	民間團體	台灣省水利技師公會	

編號	類別	機關/姓名/職稱	研究專長
10	民間團體	中華民國工程技術顧問商業同業公會	
11	民間團體	成功大學防災研究中心	
12	民間團體	逢甲大學營建及防災研究中心	
13	民間團體	國立中興大學環境保育暨防災科技研究中心	
14	政府機關	國家災害防救科技中心	
15	政府機關	經濟部水利署水利防災中心	
16	政府機關	經濟部水利署水利規劃試驗所	
17	政府機關	內政部營建署都市計畫組	
18	政府機關	臺中市政府都市發展局	
19	政府機關	臺中市政府水利局	
20	政府機關	臺中市政府地政局	
21	政府機關	臺中市政府建設局	
22	政府機關	臺中市政府經濟發展局	
23	政府機關	臺中市政府消防局	
24	政府機關	臺中市災害防救辦公室	
25	政府機關	臺中市低碳城市推動辦公室	
26	公民	臺中市烏日區公民	
27	公民	臺中市大里區公民	
28	公民	臺中市南屯區公民	

## 四、主題規劃

### 主題：示範地區分析成果

有鑑於都市地區依據都市計畫擬定之內容進行土地開發，當不透水面積增加，卻無相對應之出流管制要求，將大幅提高淹水之風險。因此，都市計畫擬定、通盤檢討與變更過程中，即需依防洪需求預先規劃防洪空間、訂定相關出流管制規定與透過審議過程監督落實之要求，缺一不可。

本計畫於「高鐵臺中車站門戶地區」與「擴大大里都市計畫」2 個示範地區將採用「滯洪空間簡易評估方法」進行分析，主要考量在都市計畫擬定階段，即應概估及預留所需之防洪空間量體，確保土地開發後之逕流量不大於開發前之逕流量，且不得增加下游排水系統之負擔，落實出流管制之目標。另可避免都市計畫從業人員受限於專業學養之不同，加上無具體可供參考之依據，導致都市計畫規劃階段所擬定之土地使用計畫無法滿足防洪之需求。

為賦予 2 示範地區滿足開發「零增量」或「區域減洪」之防洪目標，本計畫將分別計算出 2 示範區所需之滯洪空間，再予以檢視目前都市計畫草案所規劃之滯洪空間是否充足。

## 五、專題報告

本計畫於期中座談會已由逢甲大學水利工程與資源保育學系陳昶憲 教授及臺南市政府水利局彭紹博副局長提出「臺中市淹水成因的探討」與「臺南市都市防洪執行政策與方向-談排水計畫書如何落實都市防洪」2 篇專題報告，於本次座談會中，將由洪啟東院長及洪鴻智教授進行「因應氣候變遷的都市防減災規劃:案例及經驗分享」與「都市防災空間系統規劃」2 篇專題演講。

### (一)專題演講一

近年來因為全球暖化與氣候異常所產生之集中暴雨現象，在世界各地造成嚴重洪患，而臺灣位處太平洋與歐亞大陸交界地帶，深受海洋與大氣交互影響，加上島內地形垂直變遷度大，氣候變遷影響甚為顯著。臺中市

由於人口密集、發展快速，致不透水面積增加，洪峰流量相對增加，對環境的衝擊強度提高，也使得臺中市近幾年來飽受水患之苦。因此，本次座談會邀請銘傳大學設計學院都市規劃與防災學系洪啟東教授兼設計學院院長提出「因應氣候變遷的都市防減災規劃：案例及經驗分享」，希望藉由其經驗分享與指導，作為本案後續研究及修正之參考。

## (二)專題演講二

政府為因應災害管理，甚至為面對全球氣候變遷的挑戰，雖積極著手都市防災規劃或擬訂地區災害防救計畫，然如何落實災害防救工作於城鄉空間規劃與土地使用，一直缺乏明確規範。造成擬訂都市計畫、土地使用計畫或推動都市計畫通盤檢討時，無法針對地區發展、土地使用、災害調適與防減災相關工作，提出具體的土地使用與空間發展整合策略，而產生地方政府推動防災與災害調適工作的困難。因此，本次座談會邀請國立臺北大學不動產與城鄉環境學系洪鴻智教授提出「都市防災空間系統規劃」，希望藉由經驗之分享，以協助臺中市防災空間系統規劃，並提出災害防救與調適策略建議。